

РАЗДЕЛ 7.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

7.1 Лекция (1 час.)

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Система оказания первой помощи в Российской Федерации состоит из трех основных компонентов:

1. Нормативно-правовое обеспечение (федеральные законы и прочие нормативные акты и документы, определяющие обязанности и права участников оказания первой помощи, их оснащение, объем первой помощи и т.д.).
2. Обучение участников оказания первой помощи правилам и навыкам ее оказания.
3. Оснащение участников оказания первой помощи средствами для ее оказания (аптечками и укладками).

Познакомимся с изменениями в нормативно-правовом обеспечении системы оказания первой помощи с 1 сентября 2024 года.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации регулирует [Федеральный закон 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»](#)

В прошлом году был принят и опубликован [Федеральный закон от 14.04.2023 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"»](#).

Этим законом уточнен ряд требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон № 135-ФЗ вступил в силу 1 сентября 2024 года. Новации посвящены правовому регулированию оказания ПП. В новой редакции определения ПП уточнено, что

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ – это комплекс мероприятий, направленных на сохранение и поддержание жизни и здоровья пострадавших

Другими словами, первая помощь – это совокупность определенных действий для достижения главной цели – поддержания и сохранения жизни и здоровья пострадавших.

В новой редакции понятия первой помощи исключено требование о наличии соответствующей подготовки у людей, обязанных оказывать ПП. Что в свою очередь не отменяет ее наличие.

Кроме этого, в определении понятия ПП в новой редакции речь идет по-прежнему о ПП *до оказания медицинской помощи*. В данной части понятие ПП не претерпело изменений, т. к. условное разделение понятий первой и медицинской помощи поправки не затронули.

Поправками определен круг людей, которые могут оказывать ПП. По-прежнему, это люди, которые обязаны ее оказывать в соответствии с федеральными законами или иными НПА, в том числе:

- сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации,
- сотрудники, военнослужащие и работники Государственной противопожарной службы,
- спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб,
- а также сами пострадавшие (самопомощь) или находящиеся поблизости люди (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Как и прежде водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать ПП *при наличии соответствующей подготовки* и (или) навыков (часть 4 статьи 31 Федерального закона № 323-ФЗ).

1 сентября 2024 года вступило в силу [Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2024 № 177 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации"»](#). Этим Постановлением полномочия Минздрава России уточнены.

Отмечено, что Министерство здравоохранения Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные порядки оказания первой помощи, включающие в себя:

- перечень состояний, при которых оказывается первая помощь,
- перечень мероприятий по оказанию первой помощи
- и последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи".

Раньше в нормативах рассматривали только перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи.

Постановление вступило в силу с 1 сентября 2024 года, одновременно с Федеральным законом № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"».

Итак, согласно поправкам, порядок оказания первой помощи (далее - ПП), утвержденный Минздравом России включает в себя три составляющих: наряду с перечнями мероприятий по оказанию ПП и состояний, при которых она оказывается, порядок оказания ПП содержит последовательность проведения мероприятий по оказанию ПП.

[Приказ Минздрава России от 03.05.2024 N 220н "Об утверждении порядка оказания первой помощи"](#) (действует с 01.09.2024), отменил приказ Минздравсоцразвития России № 477н.

Соответственно Перечень состояний, при которых оказывается ПП, и перечень мероприятий по оказанию ПП утверждённые приказом Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н, в соответствии с упомянутыми новшествами, отменены, т. к. по общему правилу вносить изменения в НПА, включенные в перечень актов, на которые не распространяется механизм «регуляторной гильотины», запрещается ([пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467](#)).

«Регуляторная гильотина» — это реформа, направленная на отсечение ненужных и устаревших нормативных правовых актов. Данная государственная инициатива началась с отмены свыше 30 002 нормативных актов 1 января 2021 года. Под отмену попали нормативные документы, начиная с первых декретов советской власти и до норм современного регулирования.

Такое «перерождение» НПА позволило убрать устаревшие, повторяющиеся и дублирующие друг друга документы, а также упростить работу специалистам по охране труда.

Минздрав России разработал собственный приказ от 03.05.2024 N 220н "Об утверждении порядка оказания первой помощи", отменяющий приказ Минздравсоцразвития России № 477н.

ЭТАПЫ ПОРЯДКА ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Оценка безопасности для себя и окружающих.

Перед началом оказания первой помощи необходимо оценить обстановку, чтобы убедиться, что помощь можно оказать безопасно как для пострадавшего, так и для оказывающего помощь.

Оценка состояния пострадавшего

Оценивается уровень сознания пострадавшего, его дыхание и наличие кровотечений. Если пострадавший без сознания, необходимо проверить, дышит ли он.

Обеспечение проходимости дыхательных путей

Если у пострадавшего нарушена проходимость дыхательных путей (например, из-за запавшего языка), следует освободить их, подняв подбородок и наклонив голову назад.

Оказание помощи при остановке дыхания и кровообращения

В случае отсутствия дыхания и признаков кровообращения необходимо незамедлительно начать сердечно-легочную реанимацию (СЛР). Применение автоматического наружного дефибриллятора (АНД) возможно, если он имеется.

Остановка наружного кровотечения

При наличии сильного кровотечения его необходимо остановить, применяя давящую повязку, турникет или другой подручный материал.

Оказание помощи при травмах

В случае переломов, вывихов или других травм следует обеспечить фиксацию поврежденного участка тела до прибытия медицинской помощи.

Психологическая поддержка пострадавшего

Оказать пострадавшему психологическую поддержку, оставаясь рядом с ним, успокаивая и информируя о том, что помощь уже прибыла или находится в пути.

Ожидание прибытия скорой помощи

После выполнения первичных действий необходимо оставаться с пострадавшим до прибытия медицинских специалистов, оказывая ему поддержку и при необходимости продолжая реанимационные действия.

Приоритетность оказания помощи нескольким пострадавшим

Если пострадало несколько человек, помощь оказывается в порядке приоритета, отдавая предпочтение детям и лицам с наиболее тяжелыми травмами.

Применение подручных средств

Допускается использование подручных средств для оказания первой помощи, если специальные медицинские средства отсутствуют.

Эти действия составляют основу нового порядка оказания первой помощи и должны быть освоены всеми, кто может столкнуться с необходимостью помочь пострадавшему до прибытия медицинских служб.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Из каких компонентов состоит система оказания первой помощи в Российской Федерации?
2. Какие нормативные порядки оказания первой помощи принимает самостоятельно Министерство здравоохранения Российской Федерации?
3. Что относится к понятию первая помощь?
4. Кто может оказывать первую помощь пострадавшим?
5. Опишите этапы порядка оказания первой помощи.

ЛИТЕРАТУРА

1. [Федеральный закон 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»](#)
2. [Федеральный закон от 14.04.2023 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"»](#)
3. [Приказ Минздрава России от 03.05.2024 N 220н "Об утверждении порядка оказания первой помощи"](#)
4. [Универсальный алгоритм оказания первой помощи](#)