

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СТАВРОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИИ

Раздел 1. Основы охраны труда в России

**ТЕМА 5.
«СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»**

Ставрополь, 2024 г.

1.5. СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

Стратегия работодателя в области охраны труда изложена в [Примерном положении о системе управления охраной труда](#).

Вышеуказанное положение утверждено [приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 года N 776н](#).

Политика (стратегия) в области охраны труда является:

- локальным актом или разделом локального акта работодателя, в котором излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников;
- публичной декларацией работодателя о намерении и гарантированном выполнении им государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа.

Политика (стратегия) по охране труда:

- направлена на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности;
- направлена на обеспечение безопасных условий труда, управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- соответствует специфике экономической деятельности и организации работ у работодателя, особенностям профессиональных рисков и возможностям управления охраной труда;
 - отражает цели в области охраны труда;
 - включает обязательства работодателя по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков на рабочих местах;
 - включает обязательство работодателя совершенствовать СУОТ;
 - учитывает мнение выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа (при наличии).

Политику (стратегию) по охране труда рекомендуется оценивать на актуальность и соответствие стратегическим задачам по охране труда и пересматривать в рамках оценки эффективности функционирования СУОТ.

Работодателю рекомендуется обеспечивать:

- предоставление ответственным лицам соответствующих полномочий для осуществления функций (обязанностей) в рамках функционирования СУОТ;

- документирование и доведение до сведения работников на всех уровнях управления организацией информации об ответственных лицах и их полномочиях.

Работодателю рекомендуется назначить работников, ответственных за соблюдение требований охраны труда, с предоставлением им необходимых полномочий для осуществления взаимодействия с ответственными лицами и непосредственно с работодателем в рамках функционирования СУОТ организации с учетом должностных и рабочих обязанностей. Данные полномочия рекомендуется доводить до сведения работников на всех уровнях управления организацией.

Разработку, внедрение и поддержку процесса(ов) взаимодействия (консультаций) с работниками и их участия (а также, при их наличии, участия представителей работников) в разработке, планировании, внедрении мероприятий по улучшению условий и охраны труда рекомендуется обеспечивать в том числе с учетом:

- определения механизмов, времени и ресурсов для участия работников в обеспечении безопасности на своих рабочих местах;
- обеспечения своевременного доступа к четкой, понятной и актуальной информации по вопросам функционирования СУОТ;
- определения и устранения (минимизации) препятствий для участия работников в СУОТ.

Управление охраной труда рекомендуется осуществлять при непосредственном участии работников и (или) уполномоченных ими представителей (представительных органов), в том числе в рамках деятельности комитета (комиссии) по охране труда работодателя (при наличии) или уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

Для организации консультаций и взаимодействия в области охраны труда с работниками и заинтересованными сторонами на всех уровнях управления работодатель вправе реализовывать и поддерживать в работоспособном состоянии процессы, обеспечивающие участие работников или их уполномоченных представителей (при наличии) в разработке, планировании, обеспечении функционирования, оценке показателей функционирования и действиях по улучшению СУОТ.

В целях реализации механизмов консультаций и взаимодействия по охране труда рекомендуется обеспечивать координацию и взаимодействие по охране труда с работниками и (или) их уполномоченными представителями по следующим вопросам:

- установление (определение) потребностей и ожиданий работников в рамках построения, развития и функционирования СУОТ;
- установление целей в области охраны труда и планирование их достижения;

- выявление опасностей, оценка уровня профессиональных рисков и план мероприятий по управлению профессиональными рисками и улучшению условий труда;
- определение и закрепление в действующих локальных нормативных актах работодателя функциональных (в том объеме, в котором это применимо) обязанностей, ответственности и полномочий в области охраны труда;
- установление (определение) механизмов консультирования и взаимодействия с работниками и (или) их уполномоченными представителями, а также их участия при обсуждении и решении вопросов по охране труда.

Целями каждого работодателя в области охраны труда, в соответствии с Конституцией РФ, являются:

1. Обеспечить приоритет охраны труда и здоровья работающих в процессе выполнения ими своих обязанностей перед получением прибыли, лидирующих позиций на рынке и т.п.

2. При невозможности полного исключения аварий и травматизма стремиться к их предотвращению – путем профилактических мер и обучения персонала по действиям при нештатных ситуациях.

3. Снижать риск развития профессиональных заболеваний за счет своевременного лабораторно-инструментального контроля в рамках СУОТ и особенно – за счет производственного санитарно-эпидемиологического контроля.

Чтобы выполнить эти трудные, но достижимые цели, работодатель должен взять на себя обязательства, по выполнению которых можно судить о том, что Политика реализуется, а не остается лишь лозунгом. Работодатель обязан выполнять требования [212 статьи Трудового кодекса](#):

– использовать только сертифицированные, годные, испытанные оборудование, машины, инструменты, СИЗ, средства коллективной защиты, сырье и материалы;

– четко соблюдать требования правил по охране труда, а также требования не только федерального, но и муниципального законодательства, помнить о приоритете международного права;

– в случаях, когда законодательные нормы и правила недостаточны, поверхностны, разработать локальные акты, дополняющие меры безопасности, или обратиться к разработчику правил для получения разъяснений, участвовать в обсуждениях на проектов нормативно-правовых актов.

Стратегия (политика) по охране труда является компонентом Системы управления охраной труда. В этом документе публикуют замысел в виде задач и целей работодателя в

области охраны труда в отношении работников организации, окружающей среды, а также общества в целом.

Этот документ оформляется в виде раздела в Положении о СУОТ, либо как локальный нормативный акт. Документ нужно разместить на официальном сайте предприятия и в доступных для работников местах, например, в уголках по охране труда или на информационных досках. Всех сотрудников нужно с ним ознакомить.

Если произошли изменения в законодательстве, на предприятии провели спецоценку или внедрили новое оборудование, соответствующие разделы необходимо актуализировать.

Контролирующие органы также вправе ознакомиться с данным документом. При проверке инспектор ГИТ посмотрит и Положение, и Политику. Он проверит, выявил ли работодатель все профессиональные риски и опасности, которые могут угрожать жизни или здоровью работников, какие мероприятия он запланировал, чтобы снизить уровень травматизма и профессиональных заболеваний, как их выполняют.

Функционирование СУОТ – это обязанность, а не право работодателя, указанная [в 212 статье Трудового кодекса Российской Федерации](#). Отсутствие Политики, а также отсутствие Положения может привести к штрафу по части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ на организацию, а также на должностных лиц.

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- создание и функционирование системы управления охраной труда;
- применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном [законодательством Российской Федерации о техническом регулировании](#) порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;
- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;
- в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований;
- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

- предоставление федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;
- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование и учет в установленном Трудовым Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;
- беспрепятственный допуск должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные Трудовым Кодексом, иными федеральными законами сроки;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ознакомление работников с требованиями охраны труда;
- разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном [статьей 372 Трудового Кодекса](#) для принятия локальных нормативных актов;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Лидерство в области охраны труда

В системе управления охраной и безопасностью труда существует два понятия, относящихся к человеческому фактору, – «производственные условия труда» и «социально-трудовые отношения». Для определения участия человека в процессе развития производства используются понятия «рабочая сила» и «человеческий капитал». Под рабочей силой понимают совокупность физических и интеллектуальных возможностей человека, которые характеризуются показателями его здоровья, образования и профессионализма. Человек как рабочая сила с этой точки зрения производства – фактор экономического развития производства.

Для внедрения ценностей в организации необходимо:

- выработать единое представление и понимание ценностей у высшего руководства организации. Для этого рекомендуется провести стратегические сессии по обсуждению ценностей, выявленных в результате исследовательского этапа;
- познакомить со стандартами делового поведения руководителей высшего, среднего и низшего звена, и объяснить необходимость их внедрения. Для этого рекомендуется провести конференции, тренинги и семинары; определить поведенческие индикаторы для каждой ценности, сформировать стандарты делового поведения для руководителей и сотрудников организации;
- включить ценности во все основные регулярные процессы по управлению персоналом (подбор, адаптация, обучение, оценка и мотивация персонала), а также разработать специальные программы, поддерживающие ценности организации;

- познакомить с корпоративными ценностями сотрудников организации. Для этого рекомендуется использовать различные мероприятия и каналы информирования;

- проводить ежегодное внутреннее исследование для оценки эффективности внедрения ценностей и стандартов делового поведения в ежедневную практику;

- создать Комитет по этике или стандартам делового поведения (в крупных организациях), либо назначить ответственного сотрудника, который будет работать с обращениями (жалобами) сотрудников и закреплять стандарты поведения в ежедневной корпоративной практике.

Существует множество различных мероприятий по предупреждению травматизма на предприятии.

Все меры и мероприятия, направленные на предупреждение несчастных случаев на производстве, сопровождаются специальной документацией.

Основными превентивными мероприятиями являются:

- создание специальной службы и введение в штат должности специалиста по охране труда.

- аннулирование контакта людей с материалами, комплектующими, готовой продукцией и отходами, которые оказывают негативное воздействие на здоровье и жизнь.

- замена вредных и опасных факторов на безопасные условия (отсутствуют либо не превышают норм).

- периодическое проведение медицинских осмотров сотрудников.

- проведение проверок рабочих мест на соответствие с нормами СНиПов и ГОСТов.

- автоматизация и механизация процесса при наличии вредных условий труда.

- процедура герметизации оборудования.

- контроль использования средств индивидуальной и коллективной защиты сотрудников.

- принятие мер по предупреждению появления опасных факторов на рабочем месте.

- своевременное реагирование на обращение работников, жалобы.

Также к предупреждающим мероприятиям профилактики производственного травматизма относится:

- использование безотходных технологий либо своевременное их захоронение, если они имеют повышенную степень вредности;

- внедрение специальных сигналов, огней, знаков безопасности, маркировок, плакатов на территории производства;

- контроль соблюдения режима труда и отдыха. Время труда должно использоваться рационально. Работодатель должен четко следить за тем, чтобы человека привлекали к работе в пределах норм, установленных трудовым законодательством. Если их не соблюдать, повышается утомляемость и соответственно производственный травматизм;

- своевременное и качественное проведение обучения по охране труда и проверки знаний. С целью проведения данных мероприятий организуются специальные инструктажи и стажировки;

- при нарушениях установленных норм руководитель вправе применить наказание к виновному лицу;

- проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Предприятия;

- разработка и эффективное функционирование системы управления охраной и безопасностью труда.

Мотивация работников на безопасный труд и соблюдение требований охраны труда

Управление мотивацией поддержания высокого уровня безопасности труда направлено на выработку у работников личных и групповых долгосрочных интересов и соответствующих установок на безусловное заинтересованное соблюдение требований охраны труда, а также соответствующего поведения в опасных производственных ситуациях.

Необходимо различать стимулирующее управление (положительную мотивацию), связанное с поощрением работника, и наказывающее управление (отрицательную мотивацию), связанное с ответственностью работника за свои действия/бездействие.

Для формирования устойчивой направленной положительной мотивации во всех подразделениях и трудовых группах (бригадах) следует использовать самые разные методы стимулирования работников к овладению знаниями и накоплению опыта обеспечения безопасности труда и производства, к снижению показателей аварийности, инцидентности, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Меры поощрения выбираются с целью создания реальной заинтересованности работников в обеспечении безопасности каждого рабочего места и всех производств, развития и закрепления стимулов к выполнению требований безопасности, осознания индивидуальных и групповых интересов, ответственности работника за состояние травматизма в трудовом коллективе, коррекции субъективных представлений об опасностях с их реальной значимостью для устойчивого развития предприятия.

Нарушение требований охраны труда и безопасности производства дает основание для привлечения такого работника к дисциплинарной ответственности.

Под культурой охраны труда понимается – высокий уровень развития системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Всемирный день охраны труда отмечается 28 апреля. Проведение Всемирного дня охраны труда может стать основанием для организации информационно-разъяснительной кампании, посвященной предотвращению связанных с работой несчастных случаев и заболеваний. В этот день все работники могут еще раз задуматься и обсудить организацию безопасности своей работы и определить меры, которые позволят избежать травм и заболеваний не только 28 апреля, но и в течение всего года.

Важной задачей проведения Всемирного дня все чаще становится пропаганда, культуры охраны труда / культуры безопасности.

Культуру охраны труда/безопасности на рабочих местах можно понимать как совокупность ценностей, отношений, правил, управленческих систем и методов, принципов участия социальных партнеров и режимов труда, ведущих к созданию безопасной и здоровой производственной среды, в которой труд людей будет высококачественным и производительным.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Чем является Политика (стратегия) в области охраны труда на предприятии?
2. По каким вопросам обеспечивается координация и взаимодействие по охране труда с работниками и (или) их уполномоченными представителями?
3. Цели работодателя в области охраны труда, в соответствии с Конституцией РФ.
4. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда
5. Лидерство в области охраны труда
6. Мотивация работников на безопасный труд и соблюдение требований охраны труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. [Конституция РФ](#)
2. [Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 года N 776н](#)
3. [Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ](#) (Редакция от 14.02.2024)
4. Федеральный закон от 27.12.2002 [N 184-ФЗ](#) «О техническом регулировании»